

*Mykola M. Chabanenko,  
PhD (Law Sciences), associate professor;  
Head of Department of civil law disciplines;  
Dnipropetrovs'k State University of Internal Affairs, Ukraine*

## Rural Areas Social Development Law as a Subbranch of Agrarian Law

**Key words:** *system of agrarian law, subbranch of agrarian law, rural areas social development law.*

**Annotation:** *Description of rural areas social development law as a subbranch of agrarian law is given in the article. It is ascertained that this normative formation meets the criteria of law subbranch separation. The object of legal regulation of rural areas social development law, its institutes and principles are distinguished.*

**Постановка проблемы и состояние литературы.** Всестороннее исследование системы аграрного права невозможно без рассмотрения вопросов относительно подотраслей аграрного права. Одним из проблемных вопросов системы аграрного права является обоснование выделения отдельных его подотраслей. Вопросам подотраслей аграрного права уделяли внимание, в частности, такие ученые, как: Н.О. Багай, А.Г. Бондарь, А.Н. Браницкий, Е.В. Гафурова, В.М. Ермоленко, М.И. Козырь, В.Н. Корниенко, Т.В. Курман, А.А. Погребной, В.И. Семчик, А.Н. Стативка, В.Ю. Уркевич, В.З. Янчук и др.

В науке предлагаются различные подходы относительно выделения конкретных подотраслей аграрного права. Однако, как показывает их анализ, предлагаемые в качестве подотраслей нормативные массивы не всегда отвечают критериям выделения подотраслей права.

Таковыми критериями, по нашему мнению, следует считать: 1) наличие собственного предмета правового регулирования в пределах предмета правового регулирования отрасли аграрного права; 2) вхождения в состав подотрасли не менее двух аграрно-правовых институтов; 3) наличие в пределах подотрасли «ассоциаций общих норм», прежде всего – специфических правовых принципов; 4) законодательная обособленность в пределах соответствующей отрасли законодательства.

**Целью настоящей статьи** является характеристика права социального развития села как подотрасли аграрного права путем установления соответствия этого нормативного образования критериям выделения подотрасли права.

**Изложение основного материала исследования.** Хотя значительная часть ученых считает комплекс правовых норм о социальном развитии села институтом аграрного права (1, р. 107), (2, р. 82), (3, р.13), по нашему мнению, его можно квалифицировать как подотрасль аграрного права, исходя из оснований, изложенных ниже.

Прежде всего, названная подотрасль имеет свойственный лишь ей предмет правового регулирования, который выделяется в пределах предмета аграрного права, – отношения по поводу обеспечения социального развития села. А.Н. Стативка выделяет

следующие признаки социального развития села: а) это комплекс социальных отношений, связанных с обустройством сельских территорий, созданием социальной инфраструктуры, материальным и социальным обеспечением достаточного уровня жизни сельского населения; б) свободное развитие сельского жителя; в) использование социальных стандартов, которые отвечают современному развитию общества. Отсюда исследователь предлагает социальное развитие села определять как комплекс общественных отношений, возникающих в связи с обустройством сельских территорий, социальным и материальным обеспечением достаточного жизненного уровня сельского населения на уровне стандартов современного развития общества, а также свободным развитием каждого сельского жителя, предусматривающим удовлетворение его потребностей материального, морального, духовного и физического характера (4, р. 397).

Отношения по социальному развитию села как предмет права социального развития села носят комплексный характер, и в них Е.В. Гафурова предлагает включать отношения относительно: сохранения сельской поселенческой сети; осуществления государственной поддержки развития депрессивных сельских территорий и трудонедостаточных населенных пунктов; создания условий для сохранения и развития малых, отдаленных сельских поселений и территорий, имеющих отдельный статус (горных и Полесских населенных пунктов); государственной поддержки предпринимательства и личных крестьянских хозяйств, содействия развитию сельского (зеленого) туризма. Особенного внимания заслуживают отношения по социальному переустройству села: сохранение существующих объектов социальной сферы на селе и обустройство сельских территорий (обеспечение транспортного сообщения и связи; усовершенствование инженерной инфраструктуры; развитие жилищного строительства и коммунального хозяйства). Неотъемлемой составляющей социального развития села являются отношения по развитию физической культуры и спорта, культурной деятельности в сельской местности, сохранению и развитию традиционной культуры регионов. Отдельно следует выделить отношения, касающиеся повышения уровня медицинского обслуживания сельских жителей. Еще одной группой отношений являются отношения по поводу обеспечения надлежащего уровня образовательных услуг, научных исследований и подготовки кадров. Важны также отношения по поводу улучшения бытового и торгового обслуживания сельского населения, в частности, путем развития потребительской кооперации (5, р. 92).

Несколько по-иному социальные сельские отношения группирует А.Н. Стативка, который отмечает, что из их комплекса необходимо выделять такие тесно связанные между собой виды социальных отношений относительно: 1) социально-трудового развития села; 2) социально-бытового развития села; 3) социального обеспечения сельского населения; 4) осуществления социального обслуживания (2, р. 42-46).

Отсюда можно сделать вывод о том, что названные отношения свойственны именно праву социального развития села и не присущи ни другим отраслям права, ни другим подотраслям аграрного права. Можно согласиться с А.Г. Бондарем в том, что это комплексная группа общественных отношений, которую в обобщенном виде можно определить как отношения, связанные с созданием благоприятных условий для

достойной жизни и всестороннего развития людей, которые проживают или работают на селе (6, р. 68).

Что касается правовых институтов, то в составе права социального развития села выделяется значительное их количество. Так, например, Е.В. Гафурова указывает на существование таких правовых институтов: (а) обустройства сельских территорий (включает нормы, регулирующие отношения: по сохранению сельской поселенческой сети; по созданию дополнительных рабочих мест на селе, в частности путем определения правового режима объектов социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села); (б) удовлетворения социально-бытовых потребностей сельских жителей (содержит нормы, регулирующие отношения в сфере: медицинского обеспечения, физической культуры и спорта; культурной деятельности в сельской местности; предоставления коммунальных, информационных, транспортных услуг на селе; обеспечения надлежащего уровня образовательных услуг, научных исследований и подготовки кадров; бытового и торгового обслуживания сельского населения); (в) разработки и реализации государственных и местных целевых программ для села; (г) финансирования социального развития села; (д) компетенции органов местного самоуправления на сельских территориях и другие (7, р. 70).

По убеждению А.Г. Бондаря, в состав рассматриваемой подотрасли следует включать следующие правовые институты, содержащие: (а) нормы-принципы и основные положения; (б) нормы, регулирующие порядок разработки и реализации государственных и местных целевых социальных программ для села; (в) нормы, закрепляющие источники финансирования социального развития села (в том числе относительно инвестиционной деятельности в этой сфере); (г) нормы, определяющие правовой режим объектов социальной сферы села; (д) нормы, регулирующие социально-трудовые отношения (в том числе относительно создания благоприятных и безопасных условия труда на селе и обеспечения занятости сельского населения); (е) нормы относительно обеспечения образовательных, научных и научно-технических потребностей села; (ж) нормы, обеспечивающие право сельских жителей на здравоохранение и надлежащее медицинское и спортивно-оздоровительное обслуживание; (з) нормы относительно реализации права сельских жителей на участие в культурной жизни; (и) нормы, регулирующие бытовое обслуживание сельских жителей; (к) нормы, призванные регулировать отношения социального обслуживания отдельных (особо уязвимых) категорий сельского населения; (л) нормы, определяющие способы защиты, гарантии социальных прав и законных интересов сельских жителей (6, р. 69).

В.В. Латышева отмечает, что в состав указанной подотрасли следует включать такие правовые институты: (а) жилищно-коммунального хозяйства на селе (с подинститутами жилищного хозяйства на селе, коммунального обслуживания сельского населения, теплоснабжения в сельской местности, электроснабжения на селе, газоснабжения в сельских населенных пунктах, водоснабжения и водоотвода в сельской местности, благоустройства сел); (б) медицинского и физкультурно-спортивного обслуживания сельских жителей; (в) обеспечения культурно-бытовых условий проживания в сельской местности; (г) предоставления образования на селе; (д) строительства и ремонта путей с твердым покрытием в сельской местности (8, р. 113-114).

Рассматриваемой подотрасли аграрного права присущи и специфические принципы правового регулирования. Так, в аграрно-правовой литературе называются такие основные принципы правового регулирования социального развития села: (а) установления достойных условий жизни сельского населения; (б) социального равенства; (в) социальной справедливости; (г) социальной ответственности; (д) государственной поддержки социального развития села; (е) устойчивого социального развития сельских территорий и сельского населения; (ж) адресной поддержки населения в сфере социальных услуг, социальной помощи, социального обслуживания (9, р. 102-105), (10, р. 76), (11, р. 56). А.Н. Стативка выделяет такие специальные принципы социального развития села: (а) приоритетности социального развития сельских территорий; (б) протекционизма социального развития села; (в) сочетания местных и государственных интересов; (г) управления развитием сельских территорий; (д) взаимной социальной ответственности граждан, общества и государства за последовательное развитие социальной сферы села; (е) осуществление судебной защиты социальных прав сельских жителей и общин (2, р. 51-55).

А В.В. Латышева в целом указывает, что характерной чертой рассматриваемой подотрасли аграрного права является наличие общих норм права, которые, в частности, призваны обеспечивать государственную поддержку развития социальной сферы села (8, р. 114).

Относительно наличия обособленного правового регулирования, то можно согласиться с тем, что аграрные отношения относительно социальной защиты сельских жителей и социального развития села урегулированы, прежде всего, Конституцией Украины (12, р. 394). Нормы этой подотрасли содержатся и в специализированном нормативно-правовом акте – Законе Украины «О приоритетности социального развития села и агропромышленного комплекса в народном хозяйстве» от 17 октября 1990 г., № 400-ХІІ (13) (в редакции Закона Украины «О внесении изменений и дополнений в Закон Украинской ССР «О приоритетности социального развития села и агропромышленного комплекса в народном хозяйстве Украины» от 15 мая 1992 г., № 2346-ХІІ (14)). Во исполнение норм данного закона в свое время принимались и подзаконные нормативно-правовые акты, в частности, постановление Верховной Рады Украины «О рекомендациях парламентских слушаний о ходе реформирования и мероприятиях по улучшению ситуации на селе» от 6 февраля 2003 г., № 495-IV (15), указы Президента Украины «Об Основных принципах развития социальной сферы села» от 20 декабря 2000 г., № 1356/2000 (16), «О первоочередных мерах по поддержке развития социальной сферы села» от 15 июля 2002 г., № 640/2002 (17), постановление Кабинета Министров Украины «О развитии сельской общеобразовательной школы» от 20 июля 1999 г., № 1305 (18) и др.

Можно согласиться с тем, что особенности правового регулирования социального развития села проявляются в: 1) организационно-правовой форме ведения сельского хозяйства, что влияет на условия трудовой деятельности, оплату труда, социально-культурное обслуживание и тому подобное; 2) территориальной организации жизни сельского населения, систем сельского расселения; 3) трудовой деятельности на селе, связанной, как правило, с сезонностью работ или с непрерывностью сельскохозяйственного производства; 4) сельском образе жизни, который часто предусматривает ведение личного крестьянского хозяйства или, по

крайней мере, труд на приусадебном участке. Приведенные обстоятельства оказывают существенное влияние на быт, материальное обеспечение сельского населения и другие особенности сельского образа жизни (6, р. 68).

Однако, как отмечается в специальной литературе, эффективность нормативно-правовых актов в данной сфере низка; определенные в них мероприятия, направленные на преодоление кризисного состояния в социальной сфере села, практически не имеют соответствующих механизмов реализации (19, р. 76-88). Поэтому институт социального развития села продолжает оставаться одним из наиболее декларативных (7, р. 72).

Таким образом, обособленное правовое регулирование отношений социального развития села является еще одним свидетельством формирования в рамках аграрного права подотрасли права социального развития села.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие **выводы**.

Право социального развития села является подотраслью аграрного права, поскольку отвечает критериям выделения подотраслей права.

Эта подотрасль имеет свойственный лишь ей предмет правового регулирования, выделяющийся в пределах предмета аграрного права, – отношения по обеспечению социального развития села, то есть отношения, связанные с созданием благоприятных условий для достойной жизни и всестороннего развития людей, проживающих и/или работающих на селе.

Подотрасль права социального развития села, будучи сложным нормативным образованием, объединяет значительное количество правовых институтов. Среди них возможно выделить и институт общих принципов правового регулирования социального развития села. Рассматриваемой подотрасли аграрного права присущи специфические принципы правового регулирования. Также в ней имеются общие нормы права, которые, в частности, призваны обеспечивать государственную поддержку развития социальной сферы села.

Относительно наличия обособленного правового регулирования, то нормы рассматриваемой подотрасли содержатся в специализированном нормативно-правовом акте – Законе Украины «О приоритетности социального развития села и агропромышленного комплекса в народном хозяйстве», а также в ряде подзаконных нормативно-правовых актов.

### ***References:***

1. Bahai NO. . The development of Agrarian Law science of Ukraine: Thesis for a scientific degree of Candidate of Law sciences in speciality 12.00.06 . land law; agrarian law; environmental law; natural resources law, Lviv; 2002. [\[Google Scholar\]](#)
2. Stativka AM. Organizational-legal issues of rural areas social development in Ukraine: Monograph. Kharkiv: Law; 2007. [\[Google Scholar\]](#)
3. Topical issues of agrarian law of Ukraine: theory and practice: Monograph: ed. A.M. Stativka: Kharkiv; «FINN» Publishing house, 2010: 240. [\[Google Scholar\]](#)
4. Stativka AM. On the concept and principles of rural areas social development in Ukraine: Topical issues of Ukrainian legal system reformation: Proceedings of the V International theoretical and practical conference (Lutsk, May 30-31, 2008. Lutsk: Volyn regional printing house; 2008. [\[Google Scholar\]](#)

5. Hafurova OV. General description of rural areas social development relationships: Topical issues of legal regulation of agrarian, land, environmental relationships and nature management in Ukraine and CIS countries: Proceedings of the International theoretical and practical conference (Lutsk, September 10-11, 2010. Lutsk: Lutsk National Technical University publishing department; 2010. [\[Google Scholar\]](#)
6. Bondar OH. On the issue of substance of the rural areas social development legal regulation institution: Legal issues of investments attraction into agriculture and social sphere of rural areas: Proceedings of the International theoretical and practical conference. Kyiv: Institute of state and law of National Academy of Sciences of Ukraine; 2007. [\[Google Scholar\]](#)
7. Hafurova OV. On the issue of rural areas social development institute definition: Agrarian law as a branch of law, law science and branch of learning: Proceedings of the all-Ukrainian round table (Kyiv, May 25, 2012. Kyiv: National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine publishing centre; 2012. [\[Google Scholar\]](#)
8. Latysheva VV. On the issue of building-up law and legislative institutions of rural housing and communal services: Issues of agrarian and land law of Ukraine development: Proceedings of the International theoretical and practical conference (Kyiv, May 25, 2011. Kyiv: «Obrii» Publishing house; 2011. [\[Google Scholar\]](#)
9. Chichkin AV. Some issues of rural areas social development legal regulation development. Agrarian and land law 2006;№ 2:102-105. [\[Google Scholar\]](#)
10. Vashchysyn MYa. Legal principles of rural areas social development: Legal issues of investments attraction into agriculture and social sphere of rural areas: Proceedings of the International theoretical and practical conference. Kyiv: Institute of state and law of National Academy of Sciences of Ukraine; 2007. [\[Google Scholar\]](#)
11. Kuzmich IP. ed.) Legal issues of rural areas sustainable development and effective agricultural sector performance. Minsk: «Biznesofset» Publishing house; 2013. [\[Google Scholar\]](#)
12. Stativka AM, Urkevych VYu. Constitutional fundamentals of agrarian relationships legal regulation in Ukraine: Conceptual fundamentals of national legal systems development within the context of globalization and local integration processes: post-Soviet experience and prospect of sustainable development: Proceedings of the International theoretical and practical conference (Minsk, October 7-8, 2011). Minsk: Belarus State University publishing centre; 2011: 393-394.
13. Verkhovna Rada of Ukrainian SSR Bulletin, 1990: № 45; Art. 602.
14. Verkhovna Rada of Ukraine Bulletin, 1992: № 32; Art. 453.
15. Verkhovna Rada of Ukraine Bulletin, 2003: № 16; Art. 134.
16. Official Herald of Ukraine, 2000: № 51; Art. 2201.
17. Official Herald of Ukraine, 2002: № 29; Art. 1352.
18. Official Herald of Ukraine, 1999: № 29; Art. 1490.
19. Kovalenko TO. Reformation of agrarian relationships in Ukraine: social and legal issues. Ministry of Justice of Ukraine Newsletter 2006;№ 12(62):76-88. [\[Google Scholar\]](#)