

*Yevgeny N. Kheifets,
master student;
Belarus State Economic University*

The Perspectives of Cooperation between the Republic of Belarus and the European Union

Key words: *Integration, Belarus, European Union, reforms, national legislation*

Annotation: *The article is about the drawbacks in the belarusian legislation, which create difficulties in the cooperation between this state and the EU. The author analyzes the history of relations between Belarus and the EU, proposes possible reforms in the belarusian judicial system, electoral legislation, which can help to intensify the cooperation between these partners in different spheres.*

После того, как Республика Беларусь стала независимым государством, в истории ее взаимоотношений с ЕС произошло несколько этапов. Сотрудничество между рассматриваемыми партнерами начало активно развиваться в начале 1990-х гг., однако после проведенного в ноябре 1996 г. в Беларуси референдума по поводу изменений в национальную Конституцию отношения Беларуси и ЕС стали стремительно ухудшаться (1). В период с 1997 г. по 2014 г., как отмечают отдельные аналитики, во взаимодействии между Беларусью и ЕС сформировался т.н. «комплекс недостаточности», под которым подразумевается ограничение политического диалога между сторонами; медленное развитие совместной договорно-правовой базы между ними; исключение Беларуси из системы генеральных преференций ЕС в 2007 г (1).

С 2008 г. Беларусь является участником программы ЕС «Восточное Партнерство», которая предусматривает поэтапные интеграционные процессы между участниками программы и ЕС, в перспективе заинтересованные государства из числа участников ВП могут заключить с ЕС Соглашение об ассоциации и зоне свободной торговли. Эксперты считают важным моментом в работе ВП тот факт, что укрепление регионального сотрудничества между ЕС и участниками ВП планируется при условии соблюдения Беларусью, Молдовой, Украиной, Арменией, Азербайджаном, Грузией европейских стандартов в различных сферах деятельности. Беларусь заинтересована в этом, так как укрепление сотрудничества с ЕС принесет стране необходимые технологии и иностранные инвестиции, увеличение торгового оборота с западными партнерами (2).

Основной сферой взаимодействия между Республикой Беларусь и ЕС является экономика. Беларусь выступает гарантом бесперебойной поставки в ЕС энергоресурсов из РФ, каждый год через Беларусь перемещается около 100 млн. тонн транзитных грузов. Рассматриваемое государство выступает в поддержку создания региональных механизмов в Европе по привлечению дополнительных инвестиций в экономику членов ВП, учреждения бизнес-формата ВП в качестве постоянной площадки для диалога и взаимодействия между деловыми организациями участников ВП и ЕС (3).

В научной литературе отмечается, что активизация сотрудничества между Беларусью и ЕС возможна лишь в русле улучшения взаимоотношений рассматриваемого государства с такими авторитетными международными организациями, как ОБСЕ, Совет Европы, МВФ,

МОТ и т.д. (1). Т.е. для того, чтобы иметь благоприятные перспективы интеграции с ЕС в экономической и правовой сфере, власти Республики Беларусь должны при осуществлении своей деятельности внимательно относиться к рекомендациям ЕС и вышеназванных организаций, в т.ч. касающихся необходимости совершенствования национального законодательства государства по определенным вопросам.

Некоторое взаимодействие между Беларусью и ЕС имеется и в правовой сфере. В частности, Беларусь имеет соглашения о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным делам с целым рядом государств-членов ЕС (Болгарией, Венгрией, Италией, Латвией, Литвой, Польшей, Словакией, Чехией). В рамках данных договоров стороны, как правило, договариваются об обязательном исполнении на своей территории, в случае наличия запроса со стороны уполномоченных органов другого участника соглашения, определенных правовых действий.

Кроме того, в рамках ВП Беларусь участвует в реализации программы по укреплению сотрудничества между правоохранительными органами государств-членов ЕС и участников ВП, которая должно способствовать укреплению законности и правопорядка на территории участников ВП, их совместной борьбе с трансграничной преступностью, коррупцией, киберпреступностью и нелегальной миграцией (4). Данная программа предусматривает обучение, совместные встречи и обмен опытом между представителями органов правопорядка заинтересованных государств, что должно повысить их уровень знаний и умений (4).

В то же время, несмотря на участие в ВП, как заявляют белорусские должностные лица, данное государство не имеет планов по вхождению в состав ЕС. Перспективы интеграции между Республикой Беларусь и ЕС во многом зависят от того, будут ли в рассматриваемом государстве осуществлены реформы в законодательстве с целью его приближения к стандартам ЕС. Исходя из заявлений представителей ЕС, авторитетных белорусских и международных экспертов можно выявить сферы белорусского законодательства, которые нуждаются в реформировании в первую очередь. В частности, критике со стороны вышеназванных лиц зачастую подвергаются определенные аспекты функционирования белорусской судебной, избирательной системы, практика применения в стране смертной казни.

Уполномоченным органам власти Республики Беларусь, если они примут решение о проведении судебной реформы, целесообразно принять во внимание успешный опыт подобных реформ в посткоммунистических странах Центральной и Восточной Европы (Польша, Венгрия, Чехия, Литва, и т.д.) в начале 1990-х годов. Автор солидарен с имеющимся в научной литературе мнением, что целью судебной реформы в Республике Беларусь должно стать повышение независимости судей посредством создания новой системы назначения судей всех уровней, материально-технического обеспечения судов (5). Ключевую роль в деятельности судов Республики Беларусь, как полагает автор, должны играть органы судейского самоуправления, в их исключительную компетенцию должны перейти вопросы назначения и освобождения от должностей судей всех уровней, распределения денежных средств между судами (5). Кроме того, важным этапом судебной реформы в Республике Беларусь могло бы стать предоставление гражданам государства возможности прямого обращения в Конституционный суд страны.

По мнению автора, для активизации сотрудничества между Республикой Беларусь и ЕС в различных сферах деятельности также необходимо внесение поправок в Избирательный Кодекс Республики Беларусь, предусматривающих:

1. Введение заявительного порядка регистрации политических партий в стране (т.е. создание системы, когда политические партии регистрируются сразу после подачи ими соответствующей заявки в уполномоченный орган власти. В то же время, для партий в законодательстве целесообразно установить минимально допустимое количество членов, определенное с учетом мнения экспертного сообщества).

2. Освобождение представителей всех зарегистрированных политических партий, общественных объединений от сбора подписей для участия в выборах Президента, Палаты представителей, местных советов депутатов базового уровня Республики Беларусь.

3. Формирование избирательных комиссий всех уровней на любых выборах в Республике Беларусь на основе равного участия в их составе представителей всех участвующих в выборах кандидатов, политических партий.

Кроме того, одним из основных объектов критики ЕС в адрес Республики Беларусь является то обстоятельство, что в стране до сих пор не запрещена смертная казнь. Следует отметить, что смертная казнь рассматривается в Республике Беларусь в качестве исключительной меры наказания. По причине применения смертной казни Беларусь также не входит в состав еще одной авторитетной международной организации — Совета Европы и, следовательно, на нее не распространяется юрисдикция Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ), граждане Беларуси не имеют возможность защищать свои нарушенные права в этом авторитетном наднациональном судебном органе.

Таким образом, если бы в Беларуси была законодательно запрещена смертная казнь, то это государство могло бы претендовать на членство в Совете Европы, что предоставило бы гражданам Беларуси возможность подавать жалобы в ЕСПЧ. Этот факт, безусловно, поспособствовал бы улучшению отношений между Беларусью и ЕС, в т.ч. углублению интеграции между партнерами в экономической и правовой сферах.

Также важное значение, по мнению автора, для налаживания диалога и, как следствие, активизации сотрудничества между Беларусью и ЕС могло бы иметь учреждение в стране должности Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена). Это лицо должно быть наделено широкими полномочиями для защиты прав граждан, иметь право законодательной инициативы, возможность подачи жалобы в суды всех уровней. Можно предположить, что деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь, в случае обладания им широкими полномочиями, правом законодательной инициативы, поспособствовала бы повышению международного авторитета данного государства, укреплению правовой культуры в Беларуси, что положительно отразилось бы и на взаимоотношениях Беларуси с ЕС.

Тем не менее, по мнению автора, работа Омбудсмена может иметь положительные результаты для государства и общества лишь в том случае, если официальные органы власти будут содействовать ему в осуществлении своих полномочий. Поэтому создание института Уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь может принести положительный результат в деле налаживания диалога между Беларусью и ЕС только в том случае, если это произойдет в комплексе с иными реформами в политической, экономической, правовой сферах рассматриваемого государства.

References:

1. Rusakovich A, Belarus - European Union: the Basic Problems of Cooperation: E-library of the Belarusian State University, 2012. [Internet] Available from: elib.bsu.by/bitstream/.../1/rusakovich_Bel-polsk_otnosheniya_2012.pdf.
2. Abukhovich YK, The Current Status and Perspectives of the Cooperation between the Republic of Belarus and Basic Foreign Trade Partners. [Internet] Available from: http://www.pac.by/dfiles/001121_894989_abuhovich5.pdf.
3. Eastern Partnership: The Embassy of the Republic of Belarus in Belgium. [Internet] Available from: http://belgium.mfa.gov.by/ru/bel_eu/eap/.
4. The European Commission approved the New Program for the Support of Cooperation between the Law Enforcement Agencies of the EU and Eastern Partnership Member -States. [Internet] Available from: <http://www.open.by/politics/96638/>.
5. Belarus and the European Union: from Isolation to Cooperation: Vilnius; The Fund of Konrad Adenauer, 2011: 87.